



บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบข้อบัญญัติ

เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ. ๒๕๖๘

หลักการ

โดยเป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการควบคุมการเผาในที่โล่ง เพื่อควบคุม ป้องกัน และกักับดูแล ประกอบกับในช่วงหน้าร้อนจะมีสภาพอากาศแห้งแล้ง มีความชื้นต่ำ อีกทั้งมีการเผาวัสดุเหลือใช้ตามบ้านเรือนราษฎร ตลอดจนกระบวนการทางการเกษตร ก่อให้เกิดควันไฟและฝุ่นละอองในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม จึงสมควรจัดทำข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ. ๒๕๖๘

เหตุผล

โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๗ (๒) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และในปัจจุบันปัญหาเรื่องฝุ่นควันและมลพิษทางอากาศของประเทศไทยมีสภาพรุนแรง ส่งผลต่อสุขภาพ จึงต้องเร่งให้มีการควบคุมและแก้ไข

ดังนั้น เพื่อควบคุม ป้องกัน และแก้ไข กักับดูแลการก่อให้เกิดควันไฟและฝุ่นละอองจากการเผาในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม ให้มีความเหมาะสม มีให้ก่อเกิดปัญหาด้านมลพิษทางอากาศ โดยรวม องค์การบริหารส่วนตำบลศรีสงคราม จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เห็นควรให้ตราข้อบัญญัติ เรื่องการควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อไป



ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม
เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ. ๒๕๖๘

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๗ (๔) (๗) และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๒ ประกอบมาตรา ๑๖ (๒๙) (๓๐) และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงครามโดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงครามและนายอำเภอศรีสงครามจึงตราข้อบัญญัติไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้ เรียกว่า “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม เรื่อง การควบคุมการเผาในที่โล่ง พ.ศ. ๒๕๖๘”

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม ตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาข้อบัญญัติ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใดขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม ที่ขัดแย้งต่อข้อบัญญัตินี้ ให้ใช้ข้อบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกประกาศ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๕ ในข้อบัญญัตินี้

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกององค์การบริหารส่วนตำบลท่าบ่อสงคราม

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามข้อบัญญัตินี้

“มลพิษ” หมายความว่า ของเสีย วัตถุอันตราย และมลสารอื่นๆ รวมทั้งกาก ตะกอน หรือสิ่งตกค้างเหล่านั้นที่ถูกปล่อยทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษ หรือที่มีอยู่ในสิ่งแวดล้อมตามธรรมชาติซึ่งก่อให้เกิดหรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม หรือภาวะที่เป็นพิษภัยอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน และให้หมายความรวมถึงรังสี ความร้อน แสง เสียง กลิ่น ความสั่นสะเทือนหรือเหตุรำคาญอื่นๆที่เกิด หรือถูกปล่อยออกจากแหล่งกำเนิดมลพิษด้วย

“การเผา” หมายความว่า การกระทำใดๆ ของบุคคลที่ก่อให้เกิดการเผาไหม้ของมูลฝอย เศษวัชพืช รวมถึงพืชสวนไร่นา หรือสิ่งอื่นใดที่ก่อให้เกิดควันไฟหรือฝุ่นละออง

ข้อ ๖ เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) ให้คำแนะนำแก่เจ้าของ ผู้ครอบครองหรือผู้ดูแลที่ดิน อาคาร หรือสถานที่ใดๆ ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้
- (๒) มีหนังสือเรียกบุคคลใดๆ มาให้ถ้อยคำหรือแจ้งข้อเท็จจริง หรือทำหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือส่งเอกสารหลักฐานเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
- (๓) โฆษณาและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๗ พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำแนะนำแก่เจ้าของ ผู้ครอบครองหรือผู้ดูแลที่ดิน อาคาร หรือสถานที่ใดๆ ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้
- (๒) สอดส่องและกวดขัน ไม่ให้มีการฝ่าฝืนข้อบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด
- (๓) รายงานการฝ่าฝืนข้อบัญญัตินี้ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- (๔) ช่วยเหลือการปฏิบัติงานเจ้าพนักงานสาธารณสุข

ข้อ ๘ ห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินผู้ใด ปลอ่ยปละละเลยให้ต้นไม้ วัชพืช หรือธัญพืชที่ตนปลูกไว้หรือที่ขึ้นเองตามธรรมชาติในเขตที่ดินของตนเหี่ยวแห้ง รกรงรัง หรือกองทับถมวัสดุอื่นใดอันมีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดเพลิงไหม้

ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีหน้าที่แนะนำเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่ง ดำเนินการแก้ไขภายในกำหนดระยะเวลาตามวิธีการที่เห็นสมควร

ข้อ ๙ ห้ามมิให้ผู้ใดเผาขยะมูลฝอย หลุม วัชพืช ไร่นา พืชสวน ตอซังข้าว ต้นไม้ หรือสิ่งใด ไม่ว่าจะเป็นการเผาในที่ดินของตน หรือของผู้อื่น หรือในที่ดินสาธารณะจนก่อให้เกิดควันไฟ หรือฝุ่นละออง ในประการที่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

ข้อ ๑๐ หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำตามข้อ ๖ (๑) หรือข้อ ๗ (๑) เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แล้วแต่กรณี อาจจัดการตามความจำเป็น เพื่อป้องกันมิให้มีการเผา การป้องกันการลุกลามของไฟ หรือดำเนินการใดๆ กับสภาพพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟไหม้โดยเจ้าของผู้ครอบครองสถานานั้น ต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับกรนั้น

ข้อ ๑๑ เพื่อประโยชน์ของการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ พบว่ามีร่องรอยการเผาในที่ส่วนบุคคล ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินนั้นเป็นผู้ลงมือเผาเอง เว้นแต่ผู้นั้นจะแสดงพยานหลักฐานให้ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ได้โดยปราศจากข้อสงสัย ว่าตนมิได้เป็นผู้กระทำหรือยินยอมให้ผู้อื่นลงมือเผา

ข้อ ๑๒ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๖ และ ข้อ ๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท หรือตามอำนาจที่กฎหมายบัญญัติ ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่น

ข้อ ๑๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๖ และข้อ ๗ หรือฝ่าฝืนข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทหรือตามอำนาจที่กฎหมายบัญญัติให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เท่าที่ไม่ขัดแย้งกับกฎหมายอื่น

ข้อ ๑๔ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงการปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๑๕ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาเวนการปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้ตามจำเป็นและความเหมาะสมของพื้นที่

ข้อ ๑๖ ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลทำบ่อสงคราม รักษาการตามข้อบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

(นายกอมณี วัชรุม)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทำบ่อสงคราม

เห็นชอบ

(ลงชื่อ).....

(นางสาวกรณิกาญจน์ แก้วดี)

นายอำเภอศรีสงคราม